



SETTORE
**A3 - LAVORI PUBBLICI, INFRASTRUTTURE,
PATRIMONIO**

SERVIZIO APPALTI, ESPROPRI E CONTRATTI

Determinazione dirigenziale

**Registro Generale
N. 686 del 20/09/2018**

Registro del Settore
N. 240 del 14/09/2018

**Oggetto: PROG. A3 68/2018 - MANUTENZIONE
ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO.
AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA
LEGGE REGIONALE 17 LUGLIO 2014 N.12 :
"NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO
DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE
ALLA LEGGE 381/91"**

OGGETTO: PROG. A3 68/2018 DETERMINAZIONE A CONTRATTARE PER L’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO – ANNO 2018 – AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 12/2014 “NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE ALLA LEGGE 381/91”

IL RESPONSABILE DEL SETTORE A3

richiamate:

- la deliberazione di Giunta comunale n.153 del 24/07/2018 avente ad oggetto “Approvazione del Progetto esecutivo A3 n.68/2018 – affidamento del servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico – anno 2018”
- la deliberazione del Consiglio comunale n. 12 del 01/02/2018 ad oggetto “Approvazione del bilancio di previsione 2018-2020 e del piano poliennale degli investimenti” e successive modifiche e integrazioni;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 26 del 06/02/2018 “Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione anni 2018-2020” e successive modifiche e integrazioni;

rilevato che ai sensi dell’art. 37 comma 4 del D. Lgs. 50/2016, le stazioni appaltanti non capoluogo di provincia possono effettuare le acquisizioni di forniture, servizi e lavori mediante Unioni di Comuni costituite e qualificate come centrali uniche di committenza;

richiamata la deliberazione di Giunta dell’Unione delle Terre d’Argine n. 83 del 29-6-2016 avente ad oggetto “COSTITUZIONE OPERATIVA DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA PRESSO L’UNIONE TERRE D’ARGINE PER L’ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE VOLTE ALL’ACQUISIZIONE DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE, AI SENSI DEGLI ARTT. 37 E 38 DEL D.LGS. N. 50/2016”, con la quale è stata disposta l’attivazione della Centrale Unica di Committenza (CUC) dell’Unione delle Terre d’Argine (formata dai Comuni di Carpi, Campogalliano, Novi e Soliera), con decorrenza dal 15-07-2016;

visti:

- l’art. 32 comma 2 del D.Lgs 50/2016, contenente la disposizione, a carico delle stazioni appaltanti e prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, circa l’obbligo di prevedere specifica determinazione a contrattare, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l’art. 192 del Tuel 267/2000 che prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento;

vista la Deliberazione di Giunta Comunale n. 30 del 13/02/2018 di approvazione degli indirizzi politico/operativi per l'affidamento della manutenzione ordinaria del verde pubblico per l'anno 2018, mediante la quale vengono confermate le motivazioni finalizzate all'affidamento della manutenzione stessa, tramite procedura negoziata, alle cooperative sociali di tipo B) ai sensi della disciplina contenuta nell’art. 5 della legge n. 381/91 e nella L.R. Emilia-Romagna n. 12/2014;

Visto il Progetto A3 n. **68/2018** di "Manutenzione ordinaria del verde pubblico anno 2018. Affidamento secondo il disposto della L.R. n. 12/2014" - "Norme per la promozione e lo sviluppo delle Cooperative Sociali in attuazione della Legge n. 381/91", a firma dei tecnici

comunali Geom. Paolo Malvezzi in qualità di Responsabile del Procedimento, P.A. Alfonso Paltrinieri in qualità di tecnico progettista e direttore dell'esecuzione del contratto, per una spesa complessiva di € 220.000,00 ripartita secondo le seguenti risultanze del Quadro Economico:

a) Potatura di piante arboree ornamentali, sfalcio dell'erba in aree verdi e spartitraffici di proprietà comunale, con o senza raccolta del residuale, mantenimento di fioriere ornamentali, irrigazione di alberi, arbusti, cespugli ed aiuole ornamentali, spollonatura di essenze arboree di varia specie e genere, rialzo dell'impalcatura di essenze arboree di varia specie e genere di altezza prestabilita, pulizie aiuole ornamentali, pulizia e raccolta foglie aree verdi scolastiche, nolo a freddo di piattaforma aerea.	€ 176.350,50
Oneri per la sicurezza	€ 1.068,00
TOTALE IMPORTO DELLE PRESTAZIONI	€ 177.418,50
b) Somme a disposizione	
Amministrazione:	
- imprevisti	-----
- per iva 22% e arrot.	€ 39.033,13
- per incentivi di progettazione 2%	€ 3.548,37
Totale somme a disposizione	€ 42.581,50
Importo complessivo delle prestazioni	€ 220.000,00

Tenuto conto che:

- l'incentivo è stato previsto nel quadro economico di progetto ai sensi dell'articolo 113 del D.lgs 50/2016 con finalità contabile e di accantonamento per gli adempimenti connessi alla costituzione del fondo ivi previsto;
- si rimanda, per la percentuale effettiva applicabile al progetto in discorso e per le modalità e i criteri di ripartizione tra i soggetti e per le finalità indicate dall'articolo 113 citato, alla contrattazione decentrata integrativa del personale e al regolamento dall'Amministrazione Comunale;

Dato atto che l'intervento in oggetto, per necessità di funzionalità tecnica complessiva ed omogeneità dell'intervento, non è suddivisibile in lotti funzionali o in lotti prestazionali ai sensi dell'art. 51 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016;

Considerato che l'intervento in oggetto consisterà nell'esecuzione di sfalci di manti erbosi senza raccolta del residuale di aree verdi, variamente ubicate, per complessivi mq. 303.393, oltre a complessivi mq. 82.062 di aree verdi spartitraffico, oltre che nell'irrigazione e manutenzione periodica delle numerose fioriere ornamentali, nella spollonatura di tigli, nel rialzo di alberature, nell'irrigazione e potatura delle alberature, così come specificato dettagliatamente negli elaborati allegati;

Riscontrato che permangono tuttora le ragioni di fondo finalizzate all'assegnazione, da parte del Comune di Carpi, alle Cooperative Sociali di tipo B) dei servizi di cui all'oggetto, facilitando in tal modo l'inserimento al lavoro dei soci e dei lavoratori svantaggiati, ai sensi delle norme contenute nell'art. 5 della Legge n. 381/91 e nella L.R. n. 12/2014, trattandosi

di attività di cui all'art. 1 c. 1 lett. b) della citata legge n. 381/91, così come stabilito nella suddetta deliberazione di G.C. n. 29/2017;

Considerato che, ai sensi della L. n. 381/91 art. 5 e della L.R. n. 12/94, è possibile procedere alla stipula di convenzioni con le cooperative sociali anche in deroga alla normale disciplina in materia di contratti della P.A.;

Considerato altresì:

- che il Decreto-Legge 6 luglio 2012, n. 95, ad oggetto "Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini", approvato con legge 7 agosto 2012 n. 135, all'art. 1 prevede l'obbligo di effettuare l'acquisizione di beni e servizi utilizzando gli strumenti messi a disposizione da Consip S.P.A., ovvero tramite le centrali di committenza regionale o tramite il mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA), indicando, altresì le casistiche per le quali permane la possibilità di ricorrere a procedure autonome di acquisto;
- che lo stesso Decreto Legge, all'art. 4, commi 8 ed 8bis, ha espressamente fatto salva la deroga prevista all'art. 5 della L. 381/91 e ss.mm.ii. a favore della Cooperative sociali di Tipo B, dove al comma 8 si legge: "*salve le acquisizioni in via diretta di beni e servizi il cui valore complessivo sia pari o inferiore a 200.000 euro in favore e delle Cooperative sociali di cui alla L. 381/1991 e ss.mm.ii.*"
- che l'importo dei servizi da eseguire per Euro 177.418,50 (di cui € 1.0628,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) al netto dell'IVA al 22%, risulta inferiore a 200.000,00 euro, si ritiene opportuno procedere ad assegnazione mediante procedura negoziata con invito di almeno 5 Cooperative Sociali, in conformità all'art. 36, comma 2 lett. b) e 63 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione e parità di trattamento;

Dato atto:

- che con avviso pubblico Prot. Gen.le n. 46562 del 10.08.2018 e avviso Prot. gen.le n. 51021 del 05/09/2018, pubblicato all'Albo Pretorio e al sito internet del Comune, si è proceduto all'indagine di mercato per l'assegnazione dell'intervento in oggetto, per cui dato il numero di manifestazioni di interesse pervenute pari a quattro, si è provveduto ad invitare tutte le ditte interessate senza effettuare una procedura di sorteggio pubblico.

Ritenuto pertanto opportuno procedere all'affidamento dei servizi in oggetto per un importo a base di gara di Euro **177.418,50** + IVA, di cui Euro **176.350,50** per servizi ed Euro **1.068,00** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso, mediante procedura negoziata ai sensi di quanto disposto dall' art. 36, comma 2 lett. b) e 63 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, prevedendo quale criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, art. 95, considerato che il predetto criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa è previsto nella normativa in materia di cooperative sociali di cui alla legge regionale n. 12/2014, in particolare agli artt. 9, 11 e 12, mediante l'indicazione di una serie di elementi e requisiti finalizzati principalmente alla valutazione delle modalità e piani di inserimento delle persone svantaggiate;

Dato atto:

che la spesa complessiva di progetto pari ad € 220.000,00 trova copertura finanziaria alla voce 3020.00.28 "Prestazioni di Servizi –Assistenza Tecnica sfalci e potature – Verde Pubblico" PEG 2018-2020 come segue:

- €60.000,00 nell'annualità 2018, con relativa esigibilità;
- €160.000,00 nell'annualità 2019, con relativa esigibilità;

che i servizi di cui al presente atto saranno assoggettati al rispetto della normativa in materia di tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, ai sensi di quanto stabilito dalla legge 13.08.2010 n. 136;

che quale Responsabile del Procedimento viene individuato nel Geom. Paolo Malvezzi del Settore A3;

accertato che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 183, comma 8, del D. Lgs. n. 267/2000, così modificato dall'art.74 del D. Lgs. n. 118/2011, introdotto dal D. Lgs. n. 126/2014;

richiamata la seguente normativa:

- Dlgs.50/2016 ad oggetto "Codice dei contratti";
- Linee Guida n.4 "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria", approvate dal Consiglio dell'ANAC con delibera n.1097/2016;
- Regolamento generale di esecuzione approvato con DPR 207/2010 per le parti ancora vigenti;

Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con D.Lgs. del 18-08-2000 n. 267 art. 107 "Funzioni e responsabilità della dirigenza" e art. 183 "Impegno di spesa";

L. 08-11-1991, n. 381, art. 5, inerente la disciplina delle cooperative sociali;

L.R. Emilia Romagna n. 12/2014, attuativa della suddetta legge n. 381/1991;

la Legge n.136/2010 ad oggetto: "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" così come modificata dal D.L. n. 187/2010 ad oggetto: "Misure urgenti in materia di sicurezza", con particolare riferimento all'art. 3 "Tracciabilità dei flussi finanziari" e art. 6 "Sanzioni";

il D.M. n. 55 del 03/04/2013, come integrato con Decreto legge n. 66 del 24.4.2014 "Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale" art. 25 in cui si prevede l'obbligo per i fornitori della P.A. di emettere fatture in forma esclusivamente elettronica a decorrere dal 31/03/2015;

la L. n. 190 del 23/12/2014 (legge finanziaria di stabilità 2015) e successivo decreto di attuazione con nuove disposizioni in materia di scissione dei pagamenti (split payment);

il Regolamento dei contratti del Comune di Carpi approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 148 del 22/12/2015 ed in particolare l'art. 59 "Forma del contratto";

D. Lgs. n. 33 del 14 marzo 2013 ad oggetto "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni", in particolare l'art. 37 "Obblighi di pubblicazione concernenti i contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. **di approvare** il progetto A3 n. 68/2018 di "Manutenzione ordinaria del verde pubblico

per l'anno 2018. Affidamento secondo il disposto della L.R. n. 12/2014 "Norme per la promozione e lo sviluppo delle Cooperative Sociali in attuazione della Legge n. 381/91" allegato alla presente a farne parte integrante, a firma dei tecnici comunali Geom. Paolo Malvezzi in qualità di Responsabile del Procedimento, P.A. Alfonso Paltrinieri in qualità di progettista e di Direttore dell'esecuzione del contratto, per una spesa complessiva di € 220.000,00 suddivisa così come descritto nel quadro economico citato in premessa;

2. **di dare atto** che il progetto di cui all'oggetto è composto dai seguenti elaborati, che si allegano al presente atto a farne parte integrante:

- 1a) Relazione tecnica
- 1b) Relazione del Responsabile del Procedimento;
- 2) Calcolo della spesa;
- 3) Disciplinare d'Appalto;
- 4) Elenco Prezzi Unitari;
- 5) Elaborati grafici

Tali elaborati costituiranno l'originale che verrà conservato presso il settore competente;

3. **di assegnare**, secondo quanto riportato in premessa, i servizi in oggetto per un importo a base di gara di Euro **177.418,50** (di cui € **1.068,00** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso di gara) + IVA 22%, mediante procedura negoziata con invito a tutte le 4 cooperative sociali che hanno presentato istanza nella procedura di manifestazione di interesse indetta con avviso pubblico Port. Gen. 46562 del 10.08.2018, ai sensi dell'art. 36, comma 2 lett. b) e dell'art. 63 comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, con aggiudicazione mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità-prezzo, ai sensi del combinato disposto dell'art. 95 del D. Lgs. 50/2016 e artt. 9 e 11 della Legge Regionale n. 12 del 17.07.2014, precisando altresì che, per le offerte anormalmente basse, si potrà procedere ad effettuare la verifica di cui all'art. 97 comma 6 ultimo periodo del D.Lgs. 50/2016;

4. **di dare atto che:**

- l'approvazione dei documenti di gara (schema lettera d'invito, dichiarazione sostitutiva) verrà effettuata con successivo provvedimento ad hoc a cura della Centrale Unica di Committenza istituita nell'ambito dell'Unione Terre d'Argine, come specificato nelle premesse;
- per l'esecuzione di tutte le procedure necessarie per l'esperimento della gara e per la proposta di aggiudicazione è competente la CUC dell'Unione delle Terre d'Argine, cui verrà trasmessa apposita istanza di attivazione in merito;

5. **di prendere atto inoltre** della nomina quale Responsabile del Procedimento del Geom. Paolo Malvezzi, abilitato ad esercitare le funzioni tutte che competono a tale figura previste dal Codice dei Contratti e dettagliate da ANAC nelle sue linee guida, con delega anche all'adozione di atti a valenza esterna risultanti in tali funzioni, del P.A. Alfonso Paltrinieri quale Progettista e Direttore dell'esecuzione del contratto, tutti in forza al Settore A3, relativamente agli adempimenti inerenti l'intervento di cui

all'oggetto;

6. **di stabilire** che il relativo Contratto di appalto verrà stipulato mediante scrittura privata non autenticata in modalità elettronica, ai sensi dell'art. 59 comma 1 del regolamento comunale dei contratti, approvato con deliberazione consiliare n. 148/2015 e ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D. Lgs. n. 50/2016;

7. di stabilire inoltre che:

- l'Amministrazione, relativamente alla svolgimento della procedura di affidamento del servizio, nonché le Parti Contraenti in sede di stipula, sono autorizzate ad apportare, anche a seguito dell'applicazione delle nuove disposizioni in materia di appalti di cui al D. Lgs. 50/2016 ovvero di eventuali linee d'indirizzo dell'ANAC, eventuali variazioni formali e di lieve entità rispetto a quanto contenuto nel Disciplinare d'Appalto già approvato, divenute necessarie a seguito delle specifiche risultanze degli esperimenti di gara, ovvero per adeguamento a modifiche della normativa di riferimento e a disposizioni regolamentari ed organizzative di natura interna;
- in base a quanto previsto dal D. Lgs. 09-11-2012, n. 192, la decorrenza dei termini di pagamento delle fatture sarà subordinata agli adempimenti e alle verifiche concernenti l'idoneità soggettiva del contraente a riscuotere somme da parte della P.A., come prescritte dalla normativa vigente, ed alla sussistenza in generale dei presupposti condizionanti l'esigibilità del pagamento, ivi compreso l'assolvimento degli obblighi in materia di tracciabilità;
- conseguentemente, le fatture potranno essere accettate dall'Amministrazione solo ad avvenuto perfezionamento delle procedure di verifica della conformità ovvero di approvazione della regolare esecuzione, ai sensi delle disposizioni contenute nel DPR n. 207/2010";

8. di dare atto:

- che la presente determinazione a contrattare risulta rilevante ai fini della prenotazione dei fondi del bilancio di previsione 2018-2020 (annualità 2018 per €60.000,00 e annualità 2019 per € 160.000,00) di cui si è accertata la disponibilità alla Voce di bilancio 3020.00.28 "Prestazioni di Servizi –Assistenza Tecnica sfalci e potature – Verde Pubblico", mentre l'imputazione della relativa spesa verrà definita con il successivo atto di aggiudicazione;
- che con la stipula del contratto le parti contraenti si assumeranno tutti gli obblighi relativi alla tracciabilità dei pagamenti e dei flussi finanziari connessi, ai sensi dell'art. 3 della legge 13.08.2010 n. 136, e che l'inottemperanza alle norme suddette sarà causa di risoluzione del contratto stesso;
- che si assolve agli obblighi previsti dall'art. 37 del D.Lgs. 33/2013 mediante la pubblicazione sul sito internet dell'ente, sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione Bandi di gara e contratti, della presente determinazione a contrattare;

SETTORE: A3 - LAVORI PUBBLICI, INFRASTRUTTURE, PATRIMONIO - SERVIZIO APPALTI, ESPROPRI E CONTRATTI

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

OGGETTO: PROG. A3 68/2018 - MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 17 LUGLIO 2014 N.12 : "NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE ALLA LEGGE 381/91"

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio			
1	2018	60000		03020.00.28			
	Anno	Prenotazione		Sub	Sub sub	Cassa economica	Siope
	2018	U	1378				
	Descrizione			Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico anno 2018/2019. Procedura negoziata (art. 36, c. 2 lettera b) e 63 c. 6 del D.Lvo 50/2016) (g.c. n. 153/2018) Anno 2018			
	Codice Creditore						
	CIG			CUP			
	Centro di costo	Verde pubblico		Natura di spesa		Acquisto di servizi per verde e arredo urbano	
	Note	PROG. A3 68/2018 - MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 17 LUGLIO 2014 N.12 : "NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE ALLA LEGGE 381/91"					

N	Esercizio	Importo		Voce di bilancio			
2	2019	160000		03020.00.28			
	Anno	Prenotazione		Sub	Sub sub	Cassa economica	Siope
	2019	U	165				
	Descrizione			Servizio di manutenzione ordinaria del verde pubblico anno 2018/2019. Procedura negoziata (art. 36, c. 2 lettera b) e 63 c. 6 del D.Lvo 50/2016) (g.c. n. 153/2018) Anno 2019			
	Codice Creditore						
	CIG			CUP			
	Centro di costo	Verde pubblico		Natura di spesa		Acquisto di servizi per verde e arredo urbano	

	Note		PROG. A3 68/2018 - MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 17 LUGLIO 2014 N.12 : "NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE ALLA LEGGE 381/91"
--	-------------	--	---

Note del Responsabile del Settore Ragioneria:

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 151, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione n° 686 DEL 20/09/2018 (REGISTRO GENERALE).

Carpi, 20/09/2018

**Il Responsabile del Settore Ragioneria
Antonio Castelli**

Il Dirigente di Settore Norberto Carboni ha sottoscritto l'atto ad oggetto " PROG. A3 68/2018 - MANUTENZIONE ORDINARIA DEL VERDE PUBBLICO. AFFIDAMENTO SECONDO IL DISPOSTO DELLA LEGGE REGIONALE 17 LUGLIO 2014 N.12 : "NORME PER LA PROMOZIONE E LO SVILUPPO DELLE COOPERATIVE SOCIALI IN ATTUAZIONE ALLA LEGGE 381/91" ", n° 240 del registro di Settore in data 14/09/2018

**per l'ing. Norberto Carboni l'arch.
Diego Tartari**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line del Comune di Carpi consecutivamente dal giorno 27/09/2018 al giorno 12/10/2018.